



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА

ул. Ленина, д. 65, с. Красногвардейское,
Красногвардейский район, Ставропольский край,
Россия, 356030

Главе Красногвардейского
муниципального округа
Ставропольского края

Ишкову К.А.

10.10.2022 № 21-27-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
антитеррористического
законодательства

Прокурорской проверкой проведенной во исполнение требований приказа Генерального прокурора российской федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» в деятельности муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 им. В.Н. Дроздова (далее – МКОУ СОШ № 3), муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 (далее – МКОУ СОШ № 4), муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 (далее – МКОУ СОШ № 5), муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 6 (далее – МКОУ СОШ № 6), муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 7 (далее – МКОУ СОШ № 7), муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 (далее – МКОУ СОШ № 8), муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 10 (далее – МКОУ СОШ № 10), муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 (далее – МКОУ СОШ № 13), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 1 (далее – МКДОУ ДС № 1), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 2 (далее – МКДОУ ДС № 2), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 3 (далее – МКДОУ ДС № 3), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 4 (далее – МКДОУ ДС № 4), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 5 (далее – МКДОУ ДС № 5), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 6 (далее – МКДОУ ДС № 6), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 7 (далее – МКДОУ ДС № 7), муниципального казенного дошкольного образовательного

АРК № 028216 *

учреждения Детский сад № 8 (далее – МКДОУ ДС № 8), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 9 (далее – МКДОУ ДС № 9), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 10 (далее – МКДОУ ДС № 10), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 14 (далее – МКДОУ ДС № 14), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 16 (далее – МКДОУ ДС № 16), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 18 (далее – МКДОУ ДС № 18), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 22 (далее – МКДОУ ДС № 22), муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 23 (далее – МКДОУ ДС № 23), в ходе которой выявлены нарушения Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях».

Согласно положениям Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование (далее - отношения в сфере образования). Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.

На основании части 4 статьи 10 Закона № 273-ФЗ в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования: дошкольное образование; начальное общее образование; основное общее образование; среднее общее образование.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся.

Согласно пунктам 1, 2, 3 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Частью 7 статьи 28 Закона № 273-ФЗ закреплено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно положениям статьи 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Как предусмотрено пунктами 5, 6 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

В силу пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями: создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно п. 24 Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (далее – Постановление) в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и

организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;
н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Как следует из пункта 31 Постановления система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации.

Проверкой установлено, что в нарушение пп. «г» п. 24 Постановления МКОУ СОШ № 4, МКОУ СОШ № 4, МКОУ СОШ № 7, МКОУ СОШ № 8, МКОУ СОШ № 10, МКОУ СОШ № 13, а также МКДОУ Д/С № 1, МКДОУ Д/С № 2, МКДОУ Д/С № 3, МКДОУ Д/С № 4, МКДОУ Д/С № 5, МКДОУ Д/С № 6, МКДОУ Д/С № 7, МКДОУ Д/С № 8, МКДОУ Д/С № 9, МКДОУ Д/С № 10, МКДОУ Д/С № 11, МКДОУ Д/С № 14, МКДОУ Д/С № 16, МКДОУ Д/С № 18, МКДОУ Д/С № 22, МКДОУ Д/С № 23 не оснащены системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Вместе с тем, в нарушение пп. «д» п. 24, п. 31 Постановления МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 5, МКОУ СОШ № 6, МКОУ СОШ № 7, МКОУ СОШ № 8, МКОУ СОШ № 10, МКОУ СОШ № 13, МКДОУ Д/С № 1, МКДОУ Д/С № 2, МКДОУ Д/С № 3, МКДОУ Д/С № 4, МКДОУ Д/С № 5, МКДОУ Д/С № 6, МКДОУ Д/С № 7, МКДОУ Д/С № 8, МКДОУ Д/С № 9, МКДОУ Д/С № 10, МКДОУ Д/С № 11, МКДОУ Д/С № 14, МКДОУ Д/С № 16, МКДОУ Д/С № 18, МКДОУ Д/С № 22, МКДОУ Д/С № 23 не оборудованы системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Указанные в представлении нарушения федерального законодательства стали возможными в результате ненадлежащего контроля, а также ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками администрации Красногвардейского муниципального округа, а также руководителями

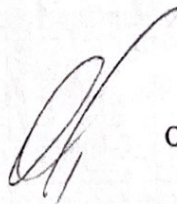
образовательных учреждений, что в свою очередь представляет угрозу для жизни и здоровья обучающихся и сотрудников указанных образовательных учреждений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры, направленные на устранение и недопущение впредь выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных лиц.
3. Заблаговременно уведомить прокурора района о времени и месте рассмотрения представления.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции



О.А. Макаренко